

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 3028

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד ראש הממשלה	01.05.2023	28.05.2023

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
ביצוע פרויקט מעטפת רחנית לקליטת עולים מאתיופיה	הארכת התקשרות	(3)(4)(ב)3	27.03.2023	8000899133

חברי ועדה נוכחים

ישי בן אלי
רוני מר
גל אמיר

תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי
יועץ משפטי
מנהל מינהל הרכש הממשלתי

תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה
יועץ/ת משפטי/ת
חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (3)(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת
הערות: העברת יתרה של 726,718 ש"ח

ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
הסוכנות היהודית-ירושלים	500500046		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.05.2023	28.05.2023	31.12.2023	31.12.2023	0	0	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

- משרד הראש הממשלה (להלן - **המשרד**) מבקש הארכת התקשרות עם הסוכנות היהודית (להלן - **הסוכנות**) לצורך ביצוע פרויקט "מעטפת רחנית" שמטרתו לסייע בהכנת עולים מאתיופיה לקראת גיור.
- הפרויקט מסייע בהכנת העולים והכשרתם לגיור תוך היכרות עם מסורת ישראל, חגי ישראל ותכנים יהודיים נוספים הנדרשים לקראת הליך הגיור. הפרויקט מתבצע במרכזי הקליטה של הסוכנות בהם מתגוררים העולים, בסיוע עובדי מרכזי הקליטה ומתנדבים ובפיקוח אגף הגיור.
- ביום 11.08.2016 התקבלה החלטת ממשלה מס' 1911 בעניין "כניסה לישראל מטעמי איחוד משפחות לבני קהילות גונדר ואדיס אבבה". בהמשך להחלטת ממשלה זו, החלו גלי עלייה מאתיופיה. בהתאם לסעיף 10 להחלטה זו, מערך הגיור תוקצב בסכום של 2.6 מיליון ש"ח לצורך מתן מעטפת רחנית לעולים אלה. לאור זאת נחתם הסכם עם הסוכנות היהודית ביום 20.03.19 למשך שנה על בסיס תקנה 3(19) לתח"מ.
- ביום 20.03.20 ועדת הפטור המשרדית אישרה הארכת התקשרות עד ליום 30.06.20.

5. ביום 7.10.18 התקבלה החלטת ממשלה מס' 4178 להבאת 1,000 עולים נוספים ובהמשך להחלטה זו התקבל בחודש דצמבר 2019 תקציב נוסף על סך 2 מלש"ח לביצוע המעטפת הרוחנית. לפיכך ביום 03.08.20 ועדת הפטור המשרדית אישרה התקשרות המשך בהיקף כספי של 1,778,516 ש"ח לתקופה של עשרה חודשים מיום החתימה על ההסכם, עד ליום 30.04.21.
6. ביום 12.10.20 התקבלה החלטת ממשלה מס' 429 להבאת 2,000 עולים נוספים ובהמשך להחלטה זו תוקצב אגף הגיור בסך 4 מיליון ש"ח נוספים, מתוכם 3,520,000 ש"ח עבור המעטפת הרוחנית.
7. לאור האמור, ועדת הפטור אישרה התקשרות המשך עם הסוכנות מיום 09.02.21 ועד ליום 31.12.21 בהתאם לתקנה 3(4)(ב) (3) לתח"ם.
8. ביום 31.10.2021 ועדת הפטור אישרה הארכת התקשרות ללא תוספת עלות מכח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01.01.2022 ועד ליום 31.05.2022.
9. ביום 28.11.21 התקבלה החלטת ממשלה מס' 713 להבאת 3,000 עולים חדשים ובהמשך להחלטה זו תוקצב אגף הגיור בסכום של 7.5 מלש"ח.
10. יחד עם זאת, היקף התקציב שהתקבל בפועל בשנת 2022 היה 3 מלש"ח כשיתרת התקציב ע"ס 4.5 מלש"ח, הייתה צפויה להתקבל בהתאם לקצב הגעת העולים עד לחודש דצמבר 2022.
11. לפיכך, לשם יישום החלטת ממשלה 713 ביום 11.07.2022 אישרה ועדת הפטור התקשרות המשך עם הסוכנות לתקופה שמיום 11.07.2022 ועד ליום 31.12.2022 בהיקף של 3,000,000 ש"ח מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.
12. במקביל להחלטת ועדת הפטור, הנחה החשב הכללי את המשרד להיערך למכרז פומבי עבור השירותים שבנדון ולהציגו לסגן בכיר האמון על פעילות המשרד טרם פרסומו.
13. מנהל מחוז תל אביב במערך הגיור, במכתבו מיום 10.8.2022 הציג סקר שוק שביצע אודות הגופים אשר ביכולתם לספק שירותים אלו. לטענתו, קיימות 8 עמותות העוסקות בהכנה לגיור, במיקומים שונים ברחבי הארץ. ואין כיום עמותה המכינה לגיור ממלכתי ומקיימת פעילות הכנה לגיור בדגש על כל רחבי הארץ, כאשר חלק מהעמותות פועלות באופן מקומי ונישתי וחלקן באופן ספציפי לדוברי שפות מסוימות (צרפתית, ספרדית ורוסית) אך אינן עוסקות בקהל היעד של יוצאי אתיופיה.
14. בנוסף, ציין ראש מערך הגיור בסוכנות במכתבו מיום 25.10.2022 את הסיבות בגינן נכון להתקשר עם הסוכנות בפטור ייעודי על פני יציאה למכרז, כדלהלן:
 - 14.1. כלל העולים שעלו ארצה נמצאים במרכזי הקליטה של הסוכנות עד לסיום תהליך הגיור. ההיכרות המעמיקה של אנשי הסוכנות עם העולים ועם הקשיים שחוו בתהליך העלייה, מסייעת רבות לביצוע הליך הגיור בצורה טובה ויעילה.
 - 14.2. הכנסת גוף אחר למרכזי הקליטה בהם מועסקים עובדים של הסוכנות, תקשה על שיתוף פעולה מצדן של העובדים ואף עלולה ליצור חוסר יעילות מקצועיות וכלכלית.
 - 14.3. לסוכנות קיים יתרון בהיכרות מעמיקה עם קהל היעד של העולים מאתיופיה וכן את מלוא הניסיון הנדרש לליווי במסגרת המעטפת הרוחנית.
 - 14.4. מהיכרות וניסיון אגף הגיור בתחום הגיור, בעיקר מול ארגונים המתמחים בלימודי היהדות ובעיקרם חברת נתיב שהיא חברת בת של הסוכנות שהוקמה בהתאם להמלצות ועדת נאמן ומבצעת בפועל את מרבית ההכנה לגיור, וכן עמותות נוספות המקיימות הכנה לגיור, או ביחס לגופים אחרים העוסקים בלימוד וחיבור ליהדות בישראל, לא נמצא גוף אחר למעט הסוכנות שביכולתו לבצע את פעילות המעטפת הרוחנית כנדרש.
 15. בהמשך להנחיית החשב הכללי, כאמור בסעיף 12 לעיל, התקיים דיון בראשותו בו נכחו חשב המשרד, סגן בכיר לחשב"ל האמון על פעילות המשרד ונציגי אגף הגיור. בדיון הוצגו ופורטו הנימוקים התומכים בהמשך ההתקשרות עם הסוכנות, כאמור בסעיף 14.
 16. בבקשה הנוכחית מבקש המשרד הארכת התקשרות תוך ניצול יתרה קיימת בסך של 726,718 ש"ח שכן חל עיכוב בקליטת העולים בין הייתר בשל עתירה שהוגשה לבג"צ כנגד החלטת ממשלה 713. היתרה המבוקשת לאישור הינה ע"ס 726 אלש"ח כשע"פ ההקצאה מיועדת לכ- 290 עולים שצפויים לעלות ארצה במהלך שנת 2023, והם חלק ממכסת העולים שאושרה בהחלטה 713.
 17. התנאים לתקנה 3(19) לתקנות חובת המכרזים מתקיימים לאור מטרה 1(ט) לאמנה בין ממשלת ישראל לבין הסוכנות היהודית, וזאת לאור האמור בסעיף 11א לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית של הסוכנות היהודית לארץ ישראל, התשי"ג-1952.
 18. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
 19. מר חזי דוד, רפרנט משרדים מנהליים ממליץ לאשר את התקשרות ההמשך.

מאשרים פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	גל אמיר	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת וועדה	
אישור	ישי בן אלי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000008247 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים.